บทที่ 5

กฎระเบียบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านแร่

ข้อมูลในหัวข้อนี้ประกอบด้วยนโยบายภาครัฐ กฎหมายแร่ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตสำรวจแร่ การทำเหมืองและแต่งแร่ ภาษีที่เกี่ยวกับการค้าแร่และการลงทุนเหมืองแร่ และข้อมูลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านแร่

5.1 นโยบายเกี่ยวกับทรัพยากรแร่และการทำเหมืองแร่.....

สำหรับนโยบายหลักด้านแร่ของประเทศ รัฐได้กำหนดนโยบายระยะยาวและแผนกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ของประเทศถึงปี ค.ศ. 2020 และวิสัยทัศน์ถึงปี ค.ศ. 2030 เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายแร่ ดังนี้ (Prime Minister Decision No. 2427/2011, Resolution No. 103/2011)

- สนับสนุนให้มีการสำรวจแหล่งแร่และทำเหมืองแร่เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศ และมีการแต่งแร่และใช้ประโยชน์จากแร่อย่างมีประสิทธิภาพ
- รัฐสนับสนุนการลงทุนการพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ แต่งแร่ โดยให้สิทธิพิเศษสำหรับกิจกรรมด้านแร่ในพื้นที่ห่างไกล พื้นที่ที่ขาดแคลนสาธารณูปโภค โครงการผลิตแร่ที่มีความต้องการใช้ในท้องถิ่น โครงการที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย และที่ให้ผลผลิตที่มีคุณค่าต่อเศรษฐกิจ สังคม และมีประสิทธิภาพ
- รัฐสนับสนุนโครงการลงทุนด้านเหมืองแร่ที่มุ่งเน้นไปยังการใช้แร่ที่ผลิตได้เพื่อผลิตโลหะและโลหะผสม หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีคุณค่าสูงทางเศรษฐกิจสังคม
- รัฐจะปกป้องสิทธิ์การเป็นเจ้าของ ต่อเงินทุน ทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ทางกฎหมายต่างๆ ขององค์กรและบุคคลในกิจกรรมด้านแร่ตามที่กฎหมายต่างๆ บัญญัติไว้
- รัฐมีนโยบายให้รัฐวิสาหกิจของประเทศเป็นผู้นำในการทำเหมืองและแต่งแร่ที่สำคัญ
- นโยบายของภาครัฐยังมีการสนับสนุนการส่งออกแร่ แต่ต้องขึ้นอยู่กับว่าแร่นั้นมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้ในประเทศ บางครั้งบางคราว รัฐจะออกประกาศรายการแร่ที่ห้ามนำเข้าหรือส่งออก และจะจำกัดการส่งออกแร่วัตถุดิบ อาจจะให้ส่งออกเมื่อเป็นแร่จากแหล่งแร่ขนาดใหญ่ที่ผ่านการแต่งแร่และเพิ่มมูลค่าแล้ว

5.2 กฎหมายแร่.....

ในวันที่ 17 พฤศจิกายน ค.ศ. 2010 สภาแห่งชาติเวียดนามได้รับรองกฎหมายแร่ฉบับใหม่ (Minerals Law No.60/2010) และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2011 กฎหมายฉบับนี้ถูกใช้ทดแทนกฎหมายแร่ปี ค.ศ. 1996 (ปรับปรุงปี ค.ศ. 2005)

- กฎหมายแร่ฉบับใหม่มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางกฎหมายสำหรับการสำรวจแร่และการทำเหมืองแร่ และการปรับปรุงกระบวนการออกใบอนุญาตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและกำหนดเงื่อนไขด้านการเงินที่รัดกุมขึ้น
- มีการยกเลิกใบอนุญาตสำรวจแร่เบื้องต้น (Prospecting license) ทำให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ผ่านคุณสมบัติการสำรวจแร่ (Mineral exploration) สามารถสำรวจภาคสนามเก็บตัวอย่างแร่ผิวดินได้ เพียงแต่ได้รับการยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากคณะกรรมการประชาชนจังหวัด (Provincial People's Committee: PPC) ในท้องที่
- มีการยกเลิกใบอนุญาตแต่งแร่ มีการขยายขอบเขตของการทำเหมืองแร่ครอบคลุมไปถึงการแต่งแร่ด้วย
- เพื่อเป็นหลักประกันการมีส่วนร่วมของนักลงทุน บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลจะต้องลงทุนในทุนเรือนหุ้นไม่น้อยกว่า 50% (ในกรณีที่เป็นโครงการสำรวจแร่) และไม่น้อยกว่า 30% (ในกรณีที่เป็นโครงการทำเหมืองแร่) ของเงินลงทุนทั้งหมด
- กฎหมายแร่ฉบับใหม่ยังมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลยุทธ์ด้านแร่ การประมูลสิทธิ์ทำเหมืองแร่และค่าธรรมเนียม รัฐจะจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตทำเหมืองแร่ที่ขึ้นอยู่กับมูลค่า ปริมาณสำรองแร่ คุณภาพของแร่ ประเภทแร่ และสภาพการทำเหมือง

เนื้อหาสาระที่สำคัญของกฎหมายแร่ฉบับใหม่มีรายละเอียดในแต่ละหัวข้อ ดังนี้

ขอบเขตการกำกับดูแล

เนื้อหาครอบคลุมถึงการสำรวจทางธรณีวิทยาวิทยาแหล่งแร่ การปกป้องทรัพยากรแร่ที่ยังไม่ได้มีการทำเหมือง การสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่ และการบริหารจัดการแร่ในประเทศทั้งหมด ยกเว้นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ไหล่ทวีป การสำรวจและการผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติและน้ำแร่ ไม่ได้รวมอยู่ในกฎหมายนี้

(ที่มา : www.new.abb.com, 2015)

พื้นที่ด้านแร่ (Mineral Areas)

สำหรับวัตถุประสงค์ของการจัดการทรัพยากรแร่ พื้นที่ด้านแร่จะแบ่งออกเป็น

- พื้นที่ทำเหมืองได้ รวมถึงพื้นที่เหมืองขนาดเล็กและอยู่กระจัดกระจาย
- พื้นที่ที่ห้ามทำเหมือง
- พื้นที่ที่ห้ามทำเหมืองชั่วคราว
- พื้นที่สำรองทรัพยากรแร่ของประเทศ ประกอบด้วย
  - พื้นที่ที่มีแหล่งแร่ที่จะต้องสงวนไว้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมของประเทศ
  - พื้นที่ที่มีแหล่งแร่แต่ยังไม่มีเทคนิควิธีการทำเหมืองที่เหมาะสม หรือสามารถทำเหมืองได้แต่ยังไม่มีวิธีการปกป้องหรือบรรเทาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม

การประมูลสิทธิการทำเหมือง

โดยหลักการ การมอบสิทธิ์การทำเหมืองจะต้องผ่านการประมูล เงื่อนไข ระเบียบ ขั้นตอนของการประมูลจะถูกกำหนดโดยภาครัฐ การประมูลนี้คาดว่าจะลดปัญหาการคอร์รัปชั่น และเพิ่มความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

การปกป้องสิทธิ์ของชุมชน

การจ่ายเงินชดเชย การให้ความช่วยเหลือ และการย้ายถิ่นฐานจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด รัฐจะจัดสรรเงินรายได้จากกิจกรรมด้านแร่อย่างเหมาะสมไปยังชุมชนในพื้นที่นั้น นิติบุคคลที่ทำเหมืองแร่จะต้องมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานดังต่อไปนี้

(ที่มา : www.gia.edu, 2016)

- ให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในระบบสาธารณูปโภคของชุมชนที่ทำเหมืองแร่
- ให้การป้องกัน ฟื้นฟูสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น
- ให้ความสำคัญในการว่าจ้างคนท้องถิ่น
- ให้ความสำคัญต่อพื้นที่และอาชีพของคนที่มีการเวนคืนพื้นที่สำหรับการทำเหมืองแร่

กลยุทธ์และแผนงานหลักตามกฎหมายแร่

ในแต่ละช่วงระยะเวลา รัฐจะต้องกำหนดกลยุทธ์และแผนงานหลัก (Master Plan) เพื่อให้ทรัพยากรแร่ได้รับการปกป้อง การพัฒนาและการใช้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเพื่อเป็นหลักประกันและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมอย่างยั่งยืน ตลอดจนความมั่นคงของชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Ministry of Natural Resources and Environment: MONRE) จะเป็นหน่วยงานประสานงานระหว่างกระทรวงต่างๆ เพื่อจัดทำแผนงานหลักนี้ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติ แผนงานหลักด้านแร่ประกอบด้วย

- แผนการสำรวจทางธรณีวิทยาแหล่งแร่
- แผนงานการสำรวจแร่และการทำเหมืองแร่ของประเทศ
- แผนงานการสำรวจแร่ การทำเหมืองแร่และการใช้แร่ในแต่ละจังหวัดหรือเมืองภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลส่วนกลาง

(ที่มา : Challenger survey service co.,ltd,

ระยะเวลาของแผนหลักการสำรวจทางธรณีวิทยาแหล่งแร่ 10 ปี ในขณะที่แผนอื่นจะมีระยะเวลา 5 ปี กิจกรรมด้านแร่ประกอบด้วยการสำรวจแร่อย่างละเอียด และการทำเหมืองแร่ และจะต้องสอดคล้องกับแผนงานหลัก

รัฐบาลได้ออก Resolution 103 ลงวันที่ 22 ธันวาคม ค.ศ. 2012 กำหนดกลยุทธ์แผนปฏิบัติการด้านแร่และอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ค.ศ. 2020 (Action Plan on Minerals and Mining industry Strategy to 2020) โดยกำหนดเวลาสำหรับการออกกฎระเบียบเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายแร่ดังนี้

- จัดทำ Decree ภายใต้กฎหมายแร่ใหม่ และ Decree ของการประมูลสิทธิ์การทำเหมืองแร่ ภายในไตรมาสแรกของปี ค.ศ. 2012
- กำหนดเงื่อนไขและขอบเขตพื้นที่สำหรับเหมืองแร่ขนาดเล็กในจังหวัดต่างๆ เพื่อบริหารจัดการใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ภายในปี ค.ศ. 2012
- กำหนดพื้นที่ที่ไม่ต้องผ่านการประมูลสิทธิ์การทำเหมืองแร่ภายในปี ค.ศ. 2012

การออกกฎระเบียบให้เป็นไปตามกฎหมายแร่

ในวันที่ 25 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2011 นายกรัฐมนตรีได้ลงนามใน Decree No. 299/2011 ที่มีผลบังคับใช้กฎหมายแร่ฉบับใหม่ทันที และเพื่อออกกฎระเบียบต่อเนื่องจากกฎหมายแร่ใหม่ โดยให้ MONRE เป็นดำเนินการร่างและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติกฎระเบียบต่อไปนี้

- Decree No. 15/2012 กำหนดวิธีปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายแร่ฉบับใหม่
- Decree No. 22/2012 เกี่ยวกับการประมูลสิทธิ์การทำเหมืองแร่
- กฎระเบียบเกี่ยวกับบทลงโทษเกี่ยวกับแร่
- กฎระเบียบที่กำหนดกลยุทธ์ด้านแร่ถึงปี ค.ศ. 2020 และวิสัยทัศน์ถึงปี ค.ศ. 2030

แนวปฏิบัติตามกฎหมายแร่ภายใต้ Decree No. 15/2012

การออก Decree No. 15/2012 ลงวันที่ 9 มีนาคม ค.ศ. 2012 เพื่อเป็นแนวปฏิบัติตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายแร่ 2010 ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในอุตสาหกรรมเหมืองแร่ของประเทศ การเปลี่ยนแปลงนี้มีผลกระทบต่อโครงการเหมืองแร่ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต

1) การประมูลสิทธิ์การทำเหมืองแร่

ภายใต้กฎหมายแร่ใหม่ จะมีการประมูลสิทธิ์การทำเหมืองแร่ในทุกพื้นที่ ยกเว้นพื้นที่ที่กำหนดให้ไม่ต้องมีการประมูล โดย Decree 15/2012 กำหนดไว้ว่า พื้นที่ที่ไม่ต้องมีการประมูล ได้แก่

- พื้นที่แหล่งแร่พลังงานเพื่อความมั่นคงของประเทศ เช่น ถ่านหิน ยูเรเนียม และทอเรียม
- พื้นที่แหล่งแร่หินปูน หินเคลย์ ที่ใช้ในการผลิตปูนซีเมนต์ หรือแร่อื่นๆ ที่ใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตปูนซีเมนต์ ที่ถูกกำหนดให้เป็นแหล่งสำหรับโครงการผลิตปูนซีเมนต์ และพื้นที่แหล่งแร่ที่ถูกกำหนดให้เป็นแหล่งวัตถุดิบสำหรับโครงการแต่งแร่ขั้นสูงที่ได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
- พื้นที่บริเวณชายแดน พื้นที่ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ
- พื้นที่สำหรับการพัฒนาโครงการจ้างงานตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 65 ของกฎหมายแร่
- พื้นที่แหล่งแร่สำหรับการผลิตวัสดุก่อสร้างทั่วไปที่กำหนดให้เป็นแหล่งวัตถุดิบ สำหรับป้อนการบำรุงรักษางานสาธารณูปโภค
- พื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการสำรวจและทำเหมืองแร่ ตามมาตรา 26 ของกฎหมายแร่

- พื้นที่ได้รับใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ก่อนวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2011 และ
- พื้นที่อื่นๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

จากเงื่อนไขดังกล่าวข้างต้น MONRE และคณะกรรมการประชาชนจังหวัด จะยื่นขออนุมัติพื้นที่ที่ไม่ต้องมีการประมูลจากนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้แล้วแต่พื้นที่ในความรับผิดชอบ พื้นที่ที่ไม่อยู่ในขอบเขตนี้จะต้องมีการประมูลเพื่อให้ได้สิทธิ์การทำเหมืองแร่ อย่างไรก็ตาม นักลงทุนสามารถยื่นขอรับการยกเว้นเป็นกรณีๆ ได้จากนายกรัฐมนตรี

2) การยื่นขอใบอนุญาตสำรวจแร่ กรณีที่มีนักลงทุนตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป (ไม่ต้องประมูล)

ในกรณีที่มีนักลงทุนตั้งแต่ 2 รายขึ้นไปยื่นขอใบอนุญาตสำรวจแร่ในพื้นที่ที่ไม่ต้องมีการประมูล นักลงทุนที่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขข้างล่างนี้ จะได้รับสิทธิ์การสำรวจแร่

- มีสัดส่วนเงินลงทุนในเงินลงทุนทั้งหมดสูงสุด
- มีเงินลงทุนในการสำรวจแร่
- ผลิตแร่สำหรับอุตสาหกรรมในประเทศ ตามที่กำหนดไว้ในแผนงานด้านแร่

หากมีผู้ปฏิบัติตามเงื่อนไขครบถ้วนมากกว่า 1 ราย ผู้ที่ยื่นขออนุญาตก่อนจะได้รับสิทธิ์นั้น อย่างไรก็ตาม เงื่อนไขข้างต้นนี้ไม่ได้กำหนดระดับความสำคัญไว้ ดังนั้นอาจมีปัญหาในการคัดเลือกนักลงทุนที่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่เท่าเทียมกัน

3) ข้อกำหนดการทำเหมืองแร่ในพื้นที่แหล่งแร่ขนาดเล็กและกระจัดกระจาย

ภายใต้กฎหมายแร่ใหม่ คณะกรรมการประชาชนจังหวัดจะเป็นผู้ออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ในพื้นที่แหล่งแร่ขนาดเล็กและกระจัดกระจาย มาตรา 11.2 ของ Decree 15/2012 กำหนดเงื่อนไขสำหรับพื้นที่ทำเหมืองขนาดเล็กและกระจัดกระจาย ภาคผนวกของ Decree 15 กำหนดชนิดแร่ปริมาณสำรองที่เป็นเหมืองแร่ขนาดเล็ก ตัวอย่างเช่น เหมืองแร่นิกเกิลจะต้องมีปริมาณสำรองแร่น้อยกว่า 500 ตัน เหมืองแร่ทองคำจะต้องมีปริมาณสำรองน้อยกว่า 0.5 ตัน เป็นต้น

4) เงื่อนไขการขอขยายเวลาของใบอนุญาต ภายใต้มาตรา 17.1

ภายใต้มาตรา 17.1 ของ Decree 15/2012 ผู้ยื่นขอขยายระยะเวลาของใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

- ยังดำเนินงานสำรวจแร่ไม่แล้วเสร็จ หรือมีการเปลี่ยนทางโครงสร้างทางธรณีวิทยาหรือวิธีการสำรวจแร่จากเดิม
- มีการยื่นขอขยายระยะเวลาอย่างน้อย 45 วัน นับจากวันสิ้นสุดในใบอนุญาต
- ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขของกฎหมายแร่ทุกประการ ระหว่างการยื่นขออนุญาตนั้น ผู้ยื่นขอสามารถดำเนินการสำรวจแร่ได้จนกว่าเจ้าหน้าที่จะไม่อนุญาตให้มีการขยายระยะเวลา

5) เงื่อนไขการขอขยายเวลาขอใบอนุญาต ภายใต้มาตรา 25.1

การขอขยายเวลาขอใบอนุญาต ยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าจะต้องมีการประมูลหรือไม่ แม้ว่า Decree 15 ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขและความจำเป็นในการประมูล ภายใต้มาตรา 25.1 ของ Decree 15/2012 ผู้ยื่นขอขยายระยะเวลาใบอนุญาตทำเหมืองแร่ จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(ที่มา : www.mottvisualsblog.wordpress.com,

- ยังไม่สามารถผลิตแร่ออกจากแหล่งแร่ได้หมด
- มีการยื่นขอขยายระยะเวลาอย่างน้อย 45 วัน นับจากวันสิ้นสุดในใบอนุญาต
- ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขของกฎหมายแร่และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องทุกประการ
- แผนการทำเหมืองแร่สอดคล้องกับแผนงานหลักด้านแร่ของประเทศ ระหว่างการยื่นขออนุญาตนั้น ผู้ยื่นขอสามารถทำเหมืองแร่ได้จนกว่าเจ้าหน้าที่จะไม่อนุญาตให้มีการขยายระยะเวลา

- ในกรณีที่ผู้ยื่นขออนุญาตได้มีการผลิตแร่ตามใบอนุญาตออกทั้งหมดแล้ว ดังนั้นจะต้องเป็นการยื่นใบอนุญาตใหม่ ไม่ใช่เป็นการขยายระยะเวลาของใบอนุญาต หากผู้ยื่นขออนุญาตต้องการขยายกำลังการผลิต จะต้องมีการยื่นรายงานศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการและรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมใหม่

การบริหารจัดการด้านแร่ภายใต้ Directive 02/2012

เพื่อให้สอดคล้องกับกลยุทธ์ด้านแร่นายกรัฐมนตรีได้ลงนามประกาศใช้ Directive 02/2012 ลงวันที่ 9 มกราคม ค.ศ. 2012 ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารจัดการของภาครัฐในเรื่อง การสำรวจแร่ การทำเหมือง การแต่งแร่ และการส่งออกแร่ โดยได้มีการห้ามไม่ให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจแร่และทำเหมืองแร่ไว้ชั่วคราว การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญมีดังนี้

1) ภายใต้ Directive 02/2012 จะมีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่บางชนิดหลังจากหยุดไปมากกว่า 3 เดือน โดยเฉพาะ

- ถ่านหิน – อนุญาตสำรวจและทำเหมืองเฉพาะที่สอดคล้องกับแผนหลักของประเทศ
- บอกไซต์ – จะมีการอนุญาตโครงการทำเหมืองแร่บอกไซต์และโครงการผลิตอลูมิเนียมใหม่ หลังจากโครงการ Tan Rai และ Nhan Co มีการผลิตและประเมินผลการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจสังคมแล้ว
- ตะกั่ว สังกะสี – อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ในพื้นที่ใหม่ๆ แต่ต้องมีการเพิ่มมูลค่ามากขึ้น
- โครไมต์ – อนุญาตให้ออกใบอนุญาตทำเหมืองแร่ที่ขึ้นอยู่กับความต้องการของอุตสาหกรรมในประเทศถึงปี ค.ศ. 2030
- มังกานีส – อนุญาตให้ออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ในโครงการที่อยู่ในพื้นที่ในจังหวัด Ha Giang, Tuyen Quang และ Cao Bang
- ทองคำ – อนุญาตเฉพาะใบอนุญาตการสำรวจและทำเหมืองแร่ที่เป็นแหล่งกำเนิด (ไม่อนุญาตในแหล่งลานแร่) พร้อมทั้งมีการเพิ่มมูลค่ามากขึ้น มีการใช้เทคโนโลยีในการผลิตและการป้องกันสิ่งแวดล้อมขั้นสูง
- ทองแดง – อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ได้ แต่ต้องมีการเพิ่มมูลค่าแร่มากขึ้น
- อะพาไทต์ – อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ได้ แต่ต้องสอดคล้องกับแผนงานหลักของประเทศ
- แร่หายาก – อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ได้ แต่จะต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
- แร่สำหรับอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ – อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่ได้ แต่ต้องสอดคล้องกับแผนงานหลักของประเทศ

- แร่สำหรับการก่อสร้าง –อนุญาตให้มีการออกใบอนุญาตทำเหมืองแร่ใหม่ได้ และขยายเวลาสำหรับใบอนุญาตที่หมดอายุของหินก่อสร้างและทราย แต่จะต้องสอดคล้องกับแผนงานหลัก

2) ภายใต้ Directive 02/2012 จะไม่มีการออกใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่สำหรับแหล่งแร่และแร่ดังต่อไปนี้ แหล่งลานแร่ไทเทเนียม แหล่งลานแร่ทองคำ หินอ่อนสีขาว และแกรนิต แร่บอกไซต์ ในภาคเหนือ อย่างไรก็ตาม Directive 02 ไม่ได้ระบุการขยายเวลาและการต่ออายุใบอนุญาตสำรวจและทำเหมืองแร่สำหรับแร่ดังกล่าว ซึ่งคาดว่า MONRE จะมีการออกกฎระเบียบเพื่อขยายความดังกล่าว

3) ภายใต้ Directive 02/2012 มีการจำกัดการส่งออกแร่ โดยเฉพาะ

- การห้ามการส่งออกแร่เหล็ก แร่และหัวแร่ตะกั่ว สังกะสี แร่และหัวแร่โครไมต์ แร่และหัวแร่มังกานีส แร่ทองแดง แร่อะพาไทต์ หินอ่อนสีขาวขนาดใหญ่ หินแกรนิตขนาดใหญ่
- ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2012 ไม่อนุญาตให้ส่งออกแร่ติตาเนียมที่ไม่ได้ผ่านกระบวนการแต่งแร่ขั้นสูง การส่งออกแร่นี้จะต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
- การส่งออกแร่หายากจะต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
- การส่งออกแร่ถ่านหินจะต้องปฏิบัติตามแผนกำหนดการส่งออกที่ได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

เนื่องจาก Decision 2427/2011 ไม่อนุญาตให้มีการส่งออกแร่และผลิตภัณฑ์จากแร่ของแร่โลหะอื่นๆ แต่ Directive 02 ไม่ได้ระบุข้อจำกัดนี้ ดังนั้นยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าข้อจำกัดใน Decision 2427 จะมีผลบังคับใช้หรือรอแนวทางที่ชัดเจนจากนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงที่เกี่ยวข้อง (เช่น กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า สำหรับการส่งออกแร่โลหะและถ่านหิน กระทรวงก่อสร้าง สำหรับการส่งออกแร่สำหรับการก่อสร้าง)

4) การทบทวนการส่งออกแร่ที่ไม่ได้ระบุไว้ใน Directive 02/2012 ในอนาคต เพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบการส่งออกแร่ในปัจจุบัน ซึ่งรวมถึง Circular of the Ministry No.08 สำหรับการส่งออกแร่ที่เป็นของแข็ง และ Circular of the Ministry No.18 สำหรับการส่งออกแร่สำหรับการก่อสร้าง

สำหรับการส่งออกแร่ภายใต้ Circular 08 สามารถกระทำได้ หากปฏิบัติตามเงื่อนไขดังนี้

- เป็นแร่ที่ทำเหมืองได้นอกเหนือจากที่กำหนดให้มีการแต่งแร่ขั้นสูงในประเทศ ตามที่กำหนดไว้ในภาคผนวกที่ 1 ของ Circular No.08

- เป็นแร่ที่มีการแต่งจนมีคุณภาพที่เป็นมาตรฐานและสอดคล้องกับเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในภาคผนวกที่ 2 ของ Circular No.08

ซึ่งเป็นผลทำให้มีการอนุญาตให้ส่งออกหัวแร่นิกเกิลจากเหมืองในจังหวัด Son La และ Thanh Hoa ได้ถึงสิ้นปี ค.ศ. 2013 เท่านั้น

ภายใต้ Circular No.18 ห้ามไม่ให้มีการส่งออกแร่ต่อไปนี้

- หินปูนและแร่ประกอบอื่นๆ ในเหมืองที่อยู่ในแผนงานหลักของประเทศ และเหมืองอื่นๆ เพิ่มเติมในแผนงานหลัก ตามที่ได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
- ดินเหนียว
- เฟลด์สปาร์
- ทรายก่อสร้าง
- กรวด
- หินก่อสร้างในจังหวัดทางใต้

จาก Circular No.18 นี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งห้ามไม่ให้มีการส่งออก Saline sand ตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน ค.ศ. 2010 แต่แร่อื่นๆ สำหรับการก่อสร้างสามารถส่งออกได้ หากปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน Circular No.18

ใบอนุญาตด้านแร่

ภายใต้กฎหมายแร่ปี ค.ศ. 2010 นี้ ใบอนุญาตด้านแร่จะประกอบด้วยใบอนุญาต 2 ประเภท คือ ใบอนุญาตสำรวจแร่ขั้นละเอียด และใบอนุญาตทำเหมืองแร่ การที่จะได้รับใบอนุญาตทำเหมืองแร่นั้น โครงการจะต้องเริ่มตั้งแต่การสำรวจแร่มาก่อน

คณะกรรมการประชาชนจังหวัด (Provincial People's Committee) เป็นหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตสำรวจแร่และทำเหมืองแร่สำหรับแร่ที่ใช้ในการก่อสร้าง พีท (Peat) แหล่งแร่ขนาดเล็กและอยู่กระจัดกระจาย ตามที่ MONRE ประกาศและกำหนดขอบเขตไว้ และการออกใบอนุญาตทำเหมืองแร่ส่วนบุคคล (Individual Mining License) MONRE เป็นหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตด้านแร่นอกเหนือจากกรณีข้างต้นนี้

นอกเหนือจากการออกใบอนุญาตแล้ว หน่วยงานดังกล่าวยังมีอำนาจในการต่ออายุ เพิกถอน คืนพื้นที่บางส่วนหรือทั้งหมดของใบอนุญาตสำรวจแร่หรือทำเหมืองแร่

ใบอนุญาตสำรวจแร่ขั้นรายละเอียด (Mineral Exploration License)

- นิติบุคคลที่ลงทะเบียนสำหรับการสำรวจแร่จะต้องเป็น
  - บริษัทที่ถูกต้องตามกฎหมาย (Law on Enterprises)
  - สหกรณ์หรือสหภาพของสหกรณ์ที่ถูกต้องตามกฎหมาย (Law on Co-operatives)
  - บริษัทต่างชาติที่มีสำนักงานตัวแทนหรือสาขาในประเทศ
- ธุรกิจครอบครัวที่จดทะเบียนเพื่อสำรวจแร่นั้นจะสามารถสำรวจได้เฉพาะแร่เพื่อการก่อสร้างเท่านั้น
- นิติบุคคลจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้างล่างนี้เพื่อที่จะสามารถทำการสำรวจแร่ได้
  - เป็นบริษัทถูกต้องตามกฎหมาย
  - มีบุคลากรรับผิดชอบด้านเทคนิค และจะต้องจบปริญญาจากมหาวิทยาลัยในสาขาธรณีวิทยา และมีประสบการณ์อย่างน้อย 5 ปี ในด้านการสำรวจแร่ และเป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจในมาตรฐานและเงื่อนไขของงานด้านการสำรวจแร่
  - มีบุคลากรที่ได้รับการฝึกฝนในด้านการสำรวจธรณีวิทยา อุทกธรณีวิทยา ธรณีวิศวกรรม การเจาะสำรวจ
  - มีเครื่องจักรอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องไว้พร้อม
- การที่จะได้รับใบอนุญาตสำรวจแร่นั้น นิติบุคคลจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้างล่างนี้
  - ได้รับการคัดเลือกหรือชนะการประมูล หรือบริษัทที่ได้รับสิทธิ์แต่ไม่ผ่านเงื่อนไขที่กำหนดไว้มอบสิทธิให้กับบริษัทที่ผ่านเงื่อนไขการสำรวจแร่ของภาครัฐ
  - ข้อเสนอด้านการสำรวจแร่ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนงานหลักของภาครัฐ และในกรณีของแร่ที่มีพิษ จะต้องได้รับการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากนายกรัฐมนตรี
  - มีเงินลงทุนอย่างน้อย 50% ของเงินลงทุนทั้งหมดสำหรับโครงการการสำรวจแร่
- เงื่อนไขของการสำรวจแร่จะประกอบด้วยระยะเวลาสำหรับการสำรวจแร่ การยื่นขออนุมัติแหล่งแร่ การเตรียมการทำเหมือง หากสิทธิ์ได้มีการโอนไปยังบุคคลอื่นแล้ว ระยะเวลาของการสำรวจแร่คือระยะเวลาที่เหลือของใบอนุญาต

- ภายในระยะเวลาสำรวจแร่ จะต้องมีการเตรียมการสำหรับโครงการลงทุนทำเหมืองแร่ (หากมี) และจะต้องได้รับใบประกาศนียบัตรสำหรับการลงทุนของโครงการ และจะต้องแนบไปกับการยื่นขอใบอนุญาตการทำเหมืองแร่
- นิติบุคคลที่ทำการสำรวจแร่ในพื้นที่ที่ไม่ได้ผ่านกระบวนการประมูล จะได้รับสิทธิพิเศษให้ทำเหมืองในพื้นที่นั้นในระยะเวลา 6 เดือน นับจากวันสิ้นสุดของใบอนุญาตสำรวจแร่
- หากนิติบุคคลไม่มีการดำเนินการขออนุญาตทำเหมืองในพื้นที่ที่ได้มีการสำรวจแร่ และในช่วงเวลาดังกล่าวข้างต้น จะเสียสิทธิพิเศษสำหรับการออกใบอนุญาตทำเหมืองแร่
- หากหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตได้ออกใบอนุญาตกับนิติบุคคลอื่นแล้ว นิติบุคคลที่ทำการสำรวจแร่ไปแล้วสามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายการสำรวจแร่จากนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตได้ก่อนการได้รับใบอนุญาตทำเหมืองแร่
- ใบอนุญาตสำรวจแร่สามารถออกให้ได้ 5 ใบอนุญาตต่อนิติบุคคลเดียวกัน และจะต้องมีบุคลากร เครื่องจักรอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องสำหรับการสำรวจแร่ไว้พร้อม

ใบอนุญาตทำเหมืองแร่ (Mineral Mining License)

- นิติบุคคลที่จดทะเบียนเกี่ยวกับธุรกิจการทำเหมืองแร่จะได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเหมืองแร่ ซึ่งประกอบด้วย
  - บริษัทที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย
  - สหกรณ์ และสหภาพของสหกรณ์ ตามกฎหมายสหกรณ์
- ธุรกิจครอบครัวที่ยื่นขอจดทะเบียนทำเหมืองแร่จะได้รับอนุญาตให้ทำเหมืองแร่สำหรับการก่อสร้างทั่วไป และเหมืองแร่ส่วนบุคคล
- นิติบุคคลจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้ เพื่อให้ได้รับใบอนุญาตทำเหมืองแร่
  - มีโครงการลงทุนทำเหมืองแร่สำหรับพื้นที่ที่ได้มีการสำรวจแร่ และปริมาณสำรองแร่ที่ได้รับอนุญาตตามแผนงานหลัก โครงการทำเหมืองแร่จะต้องมีแผนงานว่าจ้างบุคลากรเฉพาะงาน การใช้เครื่องจักรอุปกรณ์และเทคโนโลยี และแผนงานการใช้เครื่องจักรอุปกรณ์ที่เหมาะสม ในกรณีที่เป็นแร่ที่มีพิษ จะต้องได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี
  - มีรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
  - มีเงินลงทุนอย่างน้อย 30% ของเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการทำเหมืองแร่

5.3 รูปแบบของการลงทุนทำเหมืองแร่ในประเทศเวียดนาม.....

(ที่มา : KPMG Africa blog, 2012)

รูปแบบการลงทุนทำเหมืองแร่ในประเทศเวียดนามประกอบด้วย 3 รูปแบบ คือ รัฐวิสาหกิจที่รัฐเป็นเจ้าของทั้งหมด การลงทุนโดยภาคเอกชนที่เป็นบริษัทสัญชาติเวียดนาม และการลงทุนจากต่างประเทศ รวมถึงการร่วมทุน แต่โดยทั่วไปนั้นการทำเหมืองแร่ที่ช่วยรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ถ่านหิน น้ำมัน แร่เหล็ก และทองคำ มักจะให้ใบอนุญาตกับรัฐวิสาหกิจที่รัฐเป็นเจ้าของและชนิดแร่ที่มีความสำคัญน้อยกว่าจึงจะให้ภาคเอกชนหรือต่างชาติเข้าดำเนินการ

รัฐวิสาหกิจที่รัฐเป็นเจ้าของนั้นมีตั้งแต่ขนาดเล็ก และขนาดใหญ่ระดับชาติที่มีเงินลงทุนสูง เช่น Vietnam National Coal and Mineral Industries Group (Vinacomin) และ Vietnam Cement Industry Corporation (Vinacem)

ภาคเอกชนของเวียดนามมักจะเป็นการร่วมทุนผลิตแร่ที่ใช้ในงานก่อสร้างขนาดกลาง หรือผลิตแร่โลหะที่ไม่ใช้เทคโนโลยีซับซ้อนหรือใช้เงินลงทุนมาก เหมืองขนาดเล็กและรายย่อยมักจะผลิตหินและทรายที่ใช้ในงานก่อสร้าง

การลงทุนของต่างชาติมักจะอยู่ในการผลิตหินปูนและแร่สำหรับอุตสาหกรรมซีเมนต์ เช่น บริษัท Nghi Son, Chinfon, Lask Vietnam cement Co. การทำเหมือง Carbonate Calcium คือ บริษัท YBB Joint Stock Co. เป็นต้น

5.4 ขั้นตอนและเงื่อนไขการขออนุญาตด้านแร่.....

1) ภายใน 60 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ได้รับเอกสารการยื่นขอใบอนุญาตสำรวจแร่เบื้องต้นหรือใบอนุญาตสำรวจแร่อย่างละเอียด หน่วยงานรับเรื่องจะทำการตรวจสอบ และประเมินเอกสารทั้งหมดให้แล้วเสร็จ และยื่นต่อไปยังหน่วยงานอนุมัติเพื่อพิจารณาอนุมัติ/ไม่อนุมัติ ในกรณีที่มีความซับซ้อนที่ต้องใช้เวลาในการพิจารณามากกว่าปกติ ระยะเวลาจะต้องไม่เกิน 90 วันทำการ

2) ภายใน 30 วันทำการ นับตั้งแต่บริษัทต่างชาติหรือบริษัทร่วมลงทุนได้รับใบอนุญาตลงทุนและได้ยื่นเอกสารขออนุญาตทำเหมืองแร่และแต่งแร่ หน่วยงานที่รับเรื่องจะต้องทำการประเมินเอกสารให้แล้วเสร็จ และยื่นให้หน่วยงานอนุมัติพิจารณาอนุมัติต่อไป

3) ภายใน 30 วันทำการ นับตั้งแต่ได้รับเอกสารขอต่ออายุใบอนุญาต คืนใบอนุญาต คืนพื้นที่บางส่วน โอนสิทธิ์ หน่วยงานที่รับเรื่องจะต้องทำการประเมินเอกสารให้แล้วเสร็จและยื่นไปให้หน่วยงานอนุมัติ พิจารณาอนุมัติต่อไป

4) ระยะเวลาอนุมัติที่กล่าวมานี้ ไม่รวมระยะเวลาขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติใบอนุญาต

5) ภายในระยะเวลา 7 วันทำการ นับตั้งแต่หน่วยงานรับเรื่องได้ส่งเอกสารครบถ้วนไปยังหน่วยงานอนุมัติ หน่วยงานอนุมัติจะพิจารณาอนุมัติ/ไม่อนุมัติ พร้อมเหตุผลประกอบ

6) หน่วยงานรับเรื่องจะรับผิดชอบส่งใบอนุญาตให้กับผู้ยื่นขอ

7) ก่อนการออกใบอนุญาตด้านแร่ หน่วยงานที่ออกใบอนุญาตการลงทุน (Investment License) จะต้องขอความเห็นจากหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตด้านแร่ก่อน ภายในระยะเวลา 30 วันนับตั้งแต่ได้รับเอกสารครบถ้วน หน่วยงานที่ออกใบอนุญาตด้านแร่จะต้องให้ความเห็นไปยังหน่วยงานที่ออกใบอนุญาตลงทุน

8) Department of Geology and Minerals of Vietnam จะเป็นหน่วยงานรับเรื่องสำหรับขออนุมัติจาก Ministry of Natural Resources and Environment และ Department of Natural Resources and Environment จะเป็นหน่วยงานรับเรื่องสำหรับขออนุมัติจาก People's committees ระดับจังหวัด

เอกสารประกอบการอนุญาตสำรวจแร่

- ใบยื่นขออนุญาต
- ข้อเสนอ
- แผนที่ของพื้นที่ที่สำรวจ
- ข้อเสนอการป้องกันสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่สำรวจแร่มีพิษ
- สำเนาใบจัดตั้งบริษัท ในกรณีที่เป็นบริษัทต่างชาติ ให้แนบสำเนาการจัดตั้งตัวแทนหรือสาขา
- ใบรับรองเงินลงทุน
- เอกสารยืนยันการชนะการประมูล

เอกสารประกอบใบอนุญาตสำรวจแร่

- ชื่อบริษัท
- ชนิดแร่ ตำแหน่งและขอบเขตพื้นที่
- วิธีการและปริมาณการสำรวจแร่
- ระยะเวลาการสำรวจแร่
- เงื่อนไขทางการเงินและอื่นๆ

ระยะเวลาของใบอนุญาตสำรวจแร่จะไม่เกิน 48 เดือน สามารถต่ออายุได้ แต่ไม่เกิน 48 เดือน ในการต่ออายุแต่ละครั้ง จะต้องคืนพื้นที่ไม่น้อยกว่า 30% ของพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาต

เอกสารประกอบการยื่นขอใบอนุญาตทำเหมืองแร่

- แบบฟอร์มยื่นขออนุญาต
- แผนที่แสดงพื้นที่ที่จะทำเหมือง
- ใบอนุญาตจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องสำหรับปริมาณสำรองแร่
- สำเนาใบอนุญาตการลงทุนและสำเนาใบอนุญาตการลงทุนด้านแร่
- รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- สำเนาใบอนุญาตจัดตั้งบริษัท
- ใบรับรองการประมูล ในกรณีที่มีการประมูล
- ใบรับรองเงินลงทุน

เอกสารใบอนุญาตทำเหมืองแร่

- ชื่อบริษัท
- ชนิดของแร่ ตำแหน่งและขอบเขตพื้นที่
- ปริมาณสำรอง ผลผลิต และวิธีการทำเหมือง
- ระยะเวลาในการทำเหมือง
- เงื่อนไขด้านการเงินและเงื่อนไขอื่นๆ

(ที่มา : ww.malabargoldanddiamonds.com, 2015)

ใบอนุญาตทำเหมืองแร่จะมีอายุไม่เกิน 30 ปี แต่สามารถขยายอายุได้หลายครั้ง แต่ต้องไม่เกินระยะเวลารวมกัน 20 ปี หากมีการโอนสิทธิ์การทำเหมืองแร่ให้กับบุคคลอื่นแล้ว ระยะเวลาของการทำเหมืองคือระยะเวลาที่เหลือในใบอนุญาตนั้น

5.5 ภาษีและค่าธรรมเนียมด้านแร่.....

กฎหมายแร่ได้กำหนดค่าภาคหลวง ค่าธรรมเนียมด้านใบอนุญาต โดยเฉพาะใบอนุญาตที่ได้รับอนุมัติหลังวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2011 จะต้องมีการจ่ายค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตสิทธิ์ ทำเหมืองของแหล่งแร่ที่ระบุในใบอนุญาตทำเหมืองแร่ แต่กฎหมายเก่าไม่ได้ระบุเงื่อนไขนี้ อย่างไรก็ตาม รายละเอียดของวิธีการประเมินค่าธรรมเนียมนี้ จะถูกกำหนดโดย MONRE และกระทรวงการคลัง

ค่าภาคหลวงแร่ (Royalty)

ค่าภาคหลวงภายใต้กฎหมายเหมืองแร่เป็นภาษีที่คำนวณจากยอดขาย ผู้ครอบครองใบอนุญาตผลิตแร่จะต้องจ่ายค่าภาคหลวงโดยคำนวณจากปริมาณแร่ที่ขายได้ ตามอัตราที่กำหนดโดยกระทรวงตามที่ระบุไว้ในมาตรา 18 ของกฎหมายเหมืองแร่ ดังตารางที่ 5.1

ตารางที่ 5.1 อัตราค่าภาคหลวงแร่

ที่	แร่	อัตราค่าภาคหลวง (%)
I แร่โลหะ		
1	เหล็กและมังกานีส	7–20
2	ติตาเนียม	7–20
3	ทองคำ	9–25
4	แร่หายาก	12–25
5	ทองคำขาว เงิน และดีบุก	7–25
6	ทังสะเตน และพลวง	7–25
7	ตะกั่ว สังกะสี อลูมิเนียม บอกไซต์ ทองแดง นิเกิล	7–25
8	โคบอลต์ โมลิบเดนัม ปรอท แม็กนีเซียม วานาเดียม	7–25
9	แร่โลหะอื่นๆ	5–25
II แร่อโลหะ		
1	ดินสำหรับการปรับพื้นที่และการก่อสร้าง	3–10
2	หิน ยกเว้นหินที่ใช้สำหรับการทำปูนขาว การผลิตปูนซีเมนต์ กรวด ทราย ยกเว้นทรายสำหรับผลิตกระจก	5–15
3	ดินสำหรับทำอิฐ	5–15

ที่	แร่	อัตราค่าภาคหลวง (%)
4	แกรนิตและดินเหนียวอุตสาหกรรม	7–20
5	โดโลไมต์และควอร์ทไซต์	7–20
6	ดินขาว ไมก้า ควอทซ์ และทรายสำหรับผลิตกระจก	7–15
7	ไพไรต์ ฟอสฟอไรต์ และหินสำหรับผลิตปูนขาวและปูนซีเมนต์	5–15
8	อะพาไตต์ และเซอร์เพนทีน	3–10
9	ถ่านแอนทราไซต์จากบ่อขนาดเล็ก	4–20
10	ถ่านแอนทราไซต์จากบ่อขนาดใหญ่	6–20
11	ถ่านลิกไนต์ และ Fat Coal	6–20
12	ถ่านหินชนิดอื่นๆ	4–20
13	เพชร มณี ทับทิม	16–30
14	มรกต อแล็กซานไดร์ต โอปอลสีดำ	16–30
15	เอไดร์ต โรโดไดร์ต ไพโรป เบอริล สปิเนล โทแปซ	12–25
16	ผลึกควอร์ทสีม่วงฟ้า เขียวเหลือง ส้ม ไครโซไลต์ โอปอลสีขาวหรือเลือดหมู เฟลสปาร์ บิรูซ่า และเนบไฟร์ต	12–25
17	แร่อโลหะอื่นๆ	4–25

(ที่มา: กฎหมายค่าภาคหลวงแร่ที่ 45/2009/QH12 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน ค.ศ. 2009)

ค่าธรรมเนียมสิทธิ์การทำเหมืองแร่ (Fee for granting mining rights)

เป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายแร่ฉบับใหม่ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 2011 การประเมินค่าธรรมเนียมนี้จะประเมินจากราคา ปริมาณสำรองแร่ คุณภาพ และชนิดแร่ และสภาพการทำเหมืองแร่

วันที่ 28 พฤศจิกายน ค.ศ. 2013 รัฐบาลได้ออก Decree No. 203/2013 กำหนดรายละเอียดวิธีการประเมินค่าธรรมเนียมสิทธิ์การทำเหมืองแร่สำหรับผู้ถือครองกรรมสิทธิ์ในแหล่งแร่ โดยข้อเสนอการประเมินค่าธรรมเนียมนี้ คาดว่าจะประเมินจากสูตรต่อไปนี้

T = QxGxK1xK2xR

T = ค่าธรรมเนียมสิทธิ์การทำเหมืองแร่, ด่อง

Q = ปริมาณสำรองแร่ที่ประเมินโดยหน่วยงานภาครัฐ, ตัน ลบ.เมตร ฯลฯ

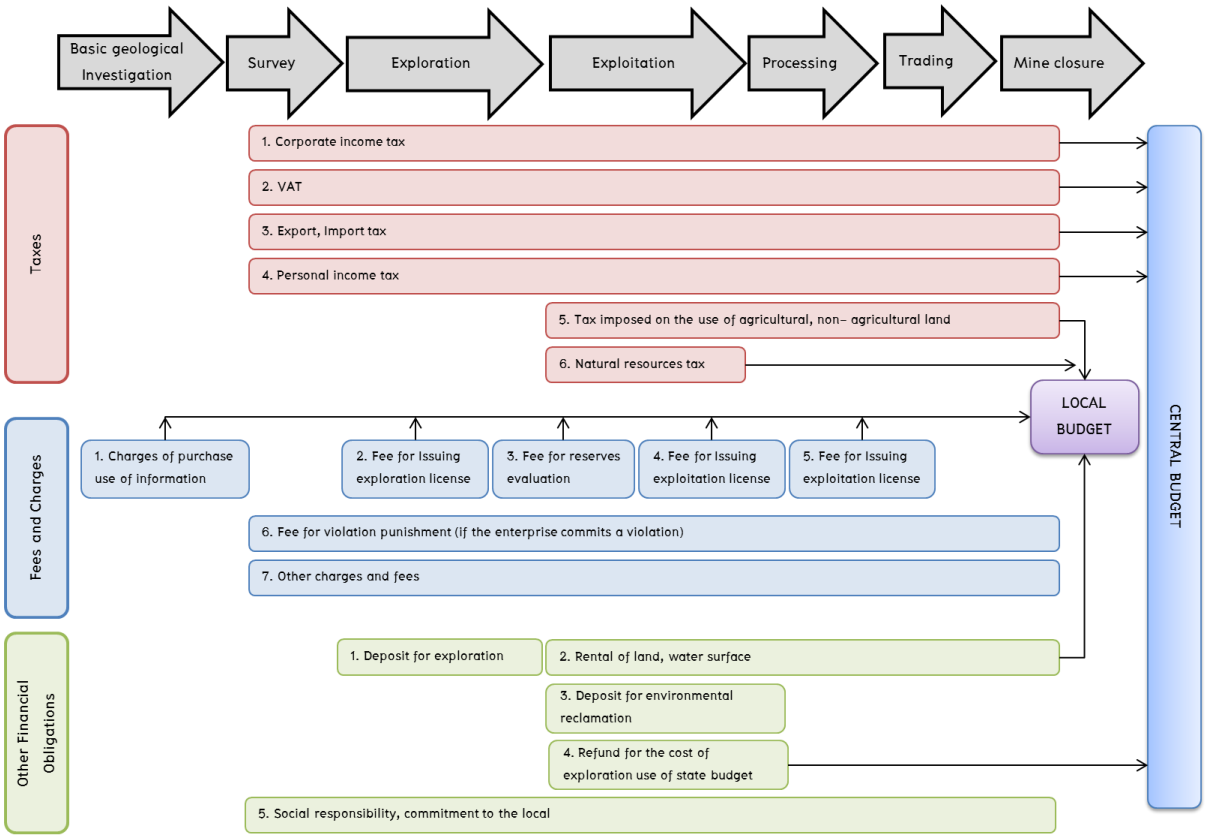
G = ราคาแร่ต่อหน่วยที่ชำระค่าภาคหลวง, ด่อง/(ตัน, ลบ.เมตร, กก. ฯลฯ)

K1 = สัมประสิทธิ์สภาพการทำเหมืองโดย K1 จะต้องไม่น้อยกว่า 0.9 สำหรับเหมืองเปิด และต่ำกว่า 0.6 สำหรับเหมืองใต้ดิน

K2 = สัมประสิทธิ์สภาพพื้นที่โดย K2 = 0.5 สำหรับพื้นที่กันดารมาก, K2 = 0.7 สำหรับพื้นที่กันดาร, K2 = 1.0 สำหรับพื้นที่อื่นๆ

R = สัมประสิทธิ์ปริมาณสำรองแร่ อยู่ในช่วง 2 ถึง 5 ขึ้นอยู่กับชนิดของแร่

จากวันที่กฎหมายแร่ใหม่มีผลบังคับใช้ นิติบุคคลที่ดำเนินการทำเหมืองแร่ก่อนหน้านี้จะต้องชำระค่าธรรมเนียมสำหรับสิทธิ์การทำเหมืองแร่ใหม่สำหรับส่วนพื้นที่ที่ยังไม่ได้มีการทำเหมืองแร่



รูปที่ 5.1 ภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเหมืองแร่ในประเทศเวียดนาม

(ที่มา: Vietnam Chamber of Commerce and Industry (VCCI), 2011)

ค่าธรรมเนียมป้องกันสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองอัตราใหม่

อัตราค่าธรรมเนียมด้านสิ่งแวดล้อมนั้นจะมีการออกกฎระเบียบต่างๆ มาบังคับใช้ สำหรับอัตราที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2012 ภายใต้ Decree No.74 กำหนดดังตารางที่ 5.2

ตารางที่ 5.2 อัตราค่าธรรมเนียมป้องกันสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมือง

ชนิดแร่	อัตราเก่า (ด่อง/ตัน)	อัตราใหม่ (ด่อง/ตัน)
เหล็ก	40,000	40,000–60,000
มังกานีส	30,000	30,000–50,000
ติตาเนียม	50,000	50,000–70,000
ทองคำ	10,000	180,000–270,000
แร่หายาก	10,000	40,000–60,000
ทองคำขาว	10,000	180,000–270,000
เงิน	10,000	180,000–270,000
ดีบุก	180,000	180,000–270,000
ทังสะเตนและพลวง	10,000	30,000–50,000
ตะกั่ว สังกะสี	180,000	180,000–270,000
อลูมิเนียม	10,000	30,000–50,000
บอกไซต์	30,000	30,000–50,000
ทองแดง	35,000	35,000–60,000
โครไมต์	40,000	40,000–60,000
หินประดับ	50,000	50,000–70,000
หินก้อน	10,000	60,000–90,000
รัตนชาติ	50,000	50,000–70,000
หินก่อสร้าง	1,000	500–3,000
หินอื่นๆ	2,000	1,000–3,000
เฟลสปาร์	20,000	50,000–70,000
กรวด	4,000	4,000–6,000
ทราย	2,000, 3,000 และ 5,000	2,000–4,000, 3,000–5,000 และ 5,000–7,000
ดินและดินเหนียว	1,000, 1,500, 2,000 และ 5,000	1,000–2,000, 1,500–2,000, 2,000–3,000, 5,000–7,000
ดินทนไฟ	10,000	20,000–30,000
อะพาไตต์	3,000	3,000–5,000
ถ่านหิน	2,000, 4,000 และ 6,000	6,000–10,000

(ที่มา: Decree No.74/2012)

5.6 การวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน.....

โครงการเหมืองแร่ทั้งหมดจะต้องได้รับการประเมินจากคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนจาก Ministry of Natural Resources and Environment, Ministry of Industry and Trade, Ministry of Construction และผู้แทน Provincial People's Committee จากจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ว่าเป็นโครงการที่ใช้วิธีการทำเหมืองที่ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

5.7 หน่วยงานด้านแร่.....

1) Ministry of Natural Resources and Environment of Vietnam (MONRE)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจหน้าที่ในการในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและดูแลสิ่งแวดล้อม เช่น ทรัพยากรที่ดิน น้ำ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรแร่ อุตุนิยมวิทยา การสำรวจและการจัดทำแผนที่ทั่วประเทศ รวมทั้งการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจในสังกัดของกระทรวง ในส่วนของทรัพยากรแร่นั้น อำนาจหน้าที่จะรวมถึงการกำหนดนโยบาย การร่างกฎระเบียบต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ การออก การต่ออายุ การเพิกถอนใบอนุญาต และการจัดเก็บค่าธรรมเนียม

ที่อยู่ติดต่อหน่วยงาน:

Ministry of Natural Resources and Environment of Vietnam

10 Ton That Thuyet–Cau Giay– Ha Noi

Tel: (043) 7956868 Fax : (043) 8359221

E–Mail: ***portal@monre.gov.vn***

Website: ***http://www.monre.gov.vn/***

2) General Department of Geology and Minerals of Vietnam (GDGMV)

กรมธรณีวิทยาและแร่ของเวียดนามเป็นหน่วยงานที่ขึ้นกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่หลักในการจัดการเกี่ยวกับธรณีวิทยาและแหล่งทรัพยากรแร่ ซึ่งรวมถึงการสำรวจพื้นฐาน การทำวิจัยและงานด้านวิชาการเกี่ยวกับงานด้านธรณีวิทยา แหล่งแร่และกิจกรรมเกี่ยวกับแร่ (การสำรวจแร่ การเจาะสำรวจ การทำเหมืองและการแต่งแร่) การจัดทำแผนการพัฒนาทรัพยากรแร่ การออก การต่อและการเพิกถอนใบอนุญาตต่างๆ ที่เกี่ยวกับแร่

ที่อยู่ติดต่อหน่วยงาน:

Department of Geology and Minerals of Vietnam

6 – Pham Ngu Lao street, HaNoi, VietNam.

Tel: (844) 38 260 674 Fax : (844) 38 254 734

E-Mail: ***webmaster@dgmv.gov.vn***

Website: ***www.dgmv.gov.vn/***

3) The Provincial People's Committees (PPC)

คณะกรรมการประชาชนประจำจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบแทนรัฐในด้านการบริหารจัดการกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่างๆ ในพื้นที่ของจังหวัด และดูแลการใช้จ่ายและการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมสำหรับท้องถิ่น รวมถึงโครงการด้านทรัพยากรแร่ จะทำหน้าที่ตรวจสอบและรายงานกิจกรรมไปยังหน่วยงานรัฐในส่วนกลาง คณะกรรมการ PPC นี้มีอำนาจในการอนุมัติใบอนุญาตทำเหมืองขนาดเล็กที่ไม่อยู่ในแผนพัฒนาทรัพยากรแร่ในระดับประเทศ

4) หน่วยงานภาคเอกชนด้านแร่ของประเทศเวียดนาม

หน่วยงานภาคเอกชนที่มีบทบาทในด้านการทำเหมืองแร่ และมีแนวโน้มในการช่วยหาผู้ร่วมลงทุนในท้องถิ่นกับบริษัทของไทย หรือสนับสนุนการลงทุนและการค้าด้านแร่ประกอบด้วย

- **Vietnam National Coal-Mineral Industries Holding Corp. (Vinacomin)**

Vinacomin เป็นบริษัทที่ถือหุ้นโดยรัฐ 100% ตั้งขึ้นเพื่อผลิตแร่พลังงาน เช่น ถ่านหิน เพื่อความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ เป็นผู้ผลิตถ่านหินร้อยละ 95% ของทั้งประเทศ สำหรับป้อนให้โรงไฟฟ้าและอุตสาหกรรม ในปัจจุบันมีแผนนำเข้าถ่านหินมาใช้ในประเทศ บริษัท Vinacomin ยังเป็นผู้ลงทุนในโรงไฟฟ้า สำรวจและทำเหมืองแร่อื่นๆ ด้วย และยังลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ

ที่อยู่ติดต่อหน่วยงาน:

Headquarters: Ha Long, Quang Ninh Province

5.8 สถานการณ์อุตสาหกรรมแร่.....

ในปี ค.ศ. 2012 เวียดนามผลิตแร่หลายชนิด ที่มีความสำคัญได้แก่ แร่โครเมียม บอกไซต์ แบไรต์ ถ่านหิน ฟอสเฟต อิลมิไนต์ ตะกั่ว ไทเทเนียม และเซอร์โครเนียม และผลิตภัณฑ์จากแร่ เช่น ปูนซีเมนต์ เหล็กกล้า โลหะดีบุก โลหะทองแดง และโลหะสังกะสี โดยอุตสาหกรรมเหมืองแร่และเหมืองหินสร้างมูลค่าคิดเป็นร้อยละ 9.57 ของ GDP ของประเทศ แร่ส่งออกที่สำคัญคือ ถ่านหิน ปริมาณ 15.2 ล้านตัน ตารางที่ 5.3 แสดงผลผลิตแร่แสดงผลผลิตแร่และโลหะของเวียดนามในปี ค.ศ. 2008–2012

ตารางที่ 5.3 ผลผลิตแร่และผลิตภัณฑ์จากแร่ระหว่างปี ค.ศ. 2009–2013 (เมตริกตัน)

Commodity[2]		2009	2010	2011	2012	2013 [p]
METALS						
Antimony ore, Sb content		664	608	714	755	800
Bauxite[e]		80,000	80,000	100,000	100,000	250,000
Chromium ore, gross weight[e]		37,105 [3]	40,000	40,000	40,000	40,000 [e]
Copper:						
Concentrate, gross weight		51,741	49,038	47,552	45,065	45,000
Concentrate, Cu content[e]		11,300 [3]	11,300	11,300	11,300	12,000
Metal, refinery[e]		6,000	8,000	8,000	8,000	8,000
Gold, mine output, Au content[e]	kilograms	3,000	3,500	3,500	3,500	3,500 [e]
Iron and steel:						
Iron ore:						
Gross weight		3,593,396	3,720,943	4,474,151	2,870,000	2,830,000
Fe content		1,904,500	1,972,100	2,371,300	1,523,100	1,500,000
Metal:						
Steel, crude	thousand metric tons	1,702 [r, 3]	2,906 [r]	2,931	2,992 [r]	3,000
Steel, rolled	do.	7,498 [r]	8,415 [r]	8,085	7,640	7,500
Lead, mine output, Pb content[e]		7,700	6,500 [r]	6,400	6,300	6,000
Manganese:[e]						
Gross weight		92,200 [3]	82,700	64,600	15,800	9,700
Mn content (43%)		39,600 [3]	35,600	27,800	6,800	4,200
Monazite, concentrate, REO content		--	309	361	369	178 [3]
Tin:						
Mine output, Sn content[e]		5,400	5,400	5,400	5,400	5,400 [e]
Metal, smelter		2,747	3,042	3,900	4,000 [e]	4,000 [e]
Titanium concentrate, gross weight[4]		698,700	912,000	840,600	1,143,800	605,000 [3]
Tungsten:						
Mine output, W content		725	1,150	1,635	1,050	1,100
Ferrotungsten, gross weight, shipped[5]		--	--	--	--	511
Zinc:[e]						
Mine output, Zn content		38,000	36,000	34,000	25,000	25,000
Slab		17,000	16,000	16,000	18,000	18,000
Zirconium, gross weight[6]		6,800	6,900	14,000	15,600	7,600 [3]
INDUSTRIAL MINERALS						
Barite[e]		75,000 [3]	85,000	85,000	85,000	85,000 [e]
Cement, hydraulic	thousand metric tons	48,810	55,801	58,271	55,531	58,000 [e]
Lime	do.	1,584	1,454	1,500 [e]	1,500 [e]	1,500 [e]
Phosphate rock:						
Gross weight	do.	2,047	2,325	2,395	2,365	2,400
P_2O_5 content[e]	do.	614	680	720	710	720
Salt	do.	679	975	862	1,178	1,200
Sand and gravel, and silica sand	do.	123,000	110,300	101,295	90,354	90,000
Stone, crushed	do.	355,932	381,828	404,421	352,823	350,000
MINERAL FUELS AND RELATED MATERIALS						
Coal, anthracite	do.	44,078	44,835	46,611	42,383	45,000
Gas, natural, gross	million cubic meters	8,010	9,402	8,480	9,403	9,400
Petroleum, crude	thousand 42-gallon barrels	119,968	110,098	111,351	122,747	123,000

(ที่มา: USGS 2012, MINERALS YEARBOOK)

(ที่มา : www. vietnamnews.vn, 2016)

เหมืองแร่ที่สำคัญที่เปิดดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ประกอบด้วย เหมืองทองคำ Bong Mieu และ Phuoc Son ของบริษัท Besra และเหมืองทองแดง Sin Quyen ของบริษัทเดียวกัน เหมืองแร่และโรงแต่งแร่นิกเกิล Ban Phuc ของบริษัท Asian Mineral Resources เหมืองแร่และโรงแต่งแร่โลหะพื้นฐาน Nui Phao ของบริษัท Masan Resources เหมืองแร่บอกไซต์และโรงผลิตอลูมินา Tan Rai ของบริษัท Vinacomin เป็นต้น

(ที่มา : www.talkvietnam.com, 2013)

สำหรับโครงการที่อยู่ในช่วงเตรียมการ ได้แก่ โครงการเหมืองแร่และโรงผลิตทองแดง Sin Quyen และ Ta Phoi โครงการเหมืองแร่โครไมต์ Co Dinh โครงการเหมืองแร่เหล็ก Thach Khe โครงการเหมืองแร่บอกไซต์ Nhan Co โดยรัฐบาลเวียดนามมีนโยบายจะขยายการสำรวจและผลิตแร่ บอกไซต์ ทองแดง ฟลูออไรต์ ทังสะเตน ถ่านหิน โครงการทำเหมืองแร่โลหะหายากที่ Dong Pao และโครงการสำรวจแร่ยูเรเนียมในจังหวัด Quang Nam (GDGMV Annual Report 2013)

ในปัจจุบันเวียดนามผลิตถ่านหินเพื่อใช้ในประเทศเป็นส่วนใหญ่ โดยใช้ในอุตสาหกรรมพลังงาน ซิเมนต์ และปุ๋ย มีการนำเข้ามาใช้ด้านพลังงานเล็กน้อย แต่ในอนาคตจะมีการนำเข้ามากขึ้น บริษัท Vinacomin ผู้ผลิตถ่านหินรายใหญ่มีแผนจะขยายกำลังผลิตถ่านหินจากเหมืองจำนวน 60 แห่ง ที่ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และจะเปิดเหมืองถ่านหินแห่งใหม่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเหมืองใต้ดิน คาดว่าในปี ค.ศ. 2014 บริษัท Vinacomin จะผลิตถ่านหินใช้ในประเทศ 32 ล้านตัน และส่งออก 9 ล้านตัน (Vietnam National Coal–Mineral Industries Holding Corp. Ltd., 2012; Dinh Quang Trung, 2014) จึงคาดว่าในปี ค.ศ. 2014–2015 ประเทศเวียดนามจะผลิตถ่านหินได้ 55 ล้านตันต่อปี

5.9 สรุปและวิเคราะห์ข้อมูลกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องด้านแร่.....

1) นโยบายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องด้านแร่ของประเทศเวียดนาม จะเป็นปัญหาและอุปสรรคในการลงทุนมากกว่าปัญหาด้านเทคนิค ตัวอย่างเช่น นโยบายอนุรักษ์ทรัพยากรแร่ไว้ใช้ในประเทศที่ห้ามการส่งออก และสงวนการทำเหมืองแร่หลายชนิดสำหรับองค์กรของรัฐ รวมถึงนโยบายที่ให้แต่งแร่เพื่อเพิ่มมูลค่าก่อน และกำหนดเป็นเงื่อนไขในการอนุญาตทำเหมืองโดยยกเลิกใบอนุญาตแต่งแร่ มี

การขยายขอบเขตของการทำเหมืองแร่ครอบคลุมไปถึงการแต่งแร่ด้วย จึงอาจจะเป็นปัญหาอุปสรรคในการไปลงทุนในประเทศเวียดนามเพื่อส่งออกแร่วัตถุดิบกลับมาใช้

2) โดยทั่วไปนั้นการทำเหมืองแร่ที่ช่วยรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ถ่านหิน น้ำมัน แร่เหล็ก และทองคำ มักจะให้ใบอนุญาตกับรัฐวิสาหกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ และชนิดแร่ที่มีความสำคัญน้อยกว่าจึงจะให้ภาคเอกชนหรือต่างชาติเข้าดำเนินการ

3) กฎหมายแร่ฉบับใหม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการประมูลสิทธิ์ทำเหมืองแร่ (Fee for granting mining rights) โดยรัฐจะจัดเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตทำเหมืองแร่ที่ขึ้นอยู่กับมูลค่า ปริมาณสำรองแร่ คุณภาพของแร่ ประเภทแร่ และสภาพการทำเหมือง การประมูลนี้คาดว่าจะลดปัญหาการคอร์รัปชั่น และเพิ่มความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน แต่ทำให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการขอใบอนุญาต นอกเหนือจากค่าภาคหลวงแร่ที่มีอัตราค่อนข้างสูง และค่าธรรมเนียมป้องกันสิ่งแวดล้อมจากการทำเหมืองที่คิดต่อตันแร่ที่ผลิตได้